



**Семинар для государственных и  
муниципальных заказчиков  
«Закупки по закону №44-ФЗ:  
изменения и практика применения»**

**Осуществление закупки у единственного поставщика  
(подрядчика, исполнителя)**

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 1. Включение сведений о закупке в План-график закупок:

### Статья 16, часть 1:

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

**Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений...»:**

18. В план-график в форме отдельной закупки включается информация: ...г) о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с ...пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Федерального закона, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3,4,12,14 (код и наименование по ОКПД2, обязательное обсуждение, организатор совместного конкурса или аукциона) раздела 2 Приложения к настоящему Положению не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Федерального закона, являющееся основанием для осуществления указанных закупок.

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 2. Уведомление органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок

ч. 2 ст. 93:

- по пп. 6, 9, 34 и 50 ч. 1 ст. 93 (исключительные полномочия, ЧС, лечение гражданина за пределами РФ, воинские перевозки);
- в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта;
- направляется в контрольный орган, соответствующий уровню заказчика (федеральный - в ФАС, региональный - в ОИВ субъекта, муниципальный - в ОМСУ);
- к уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

## Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

**3. заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. (ч. 4 ст. 93) **ВСЕ СЛУЧАИ ЗАКУПКИ У ЕП!!!****

При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37- 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик **обосновывает такую цену** в соответствии с настоящим Федеральным законом и **включает в контракт обоснование цены контракта (ч. 4 ст. 93)**

Определение цены: *«НМЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов...» (ч. 1 ст. 22 44-ФЗ)*

«Обоснование НМЦК *заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет...» (п. 2.1 Приказа МЭР от 02.10.2013 № 567)*

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 4. Внесение сведений в реестр контрактов

**ч. 1 ст. 103:**

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

**Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы ...», п. 6 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками:**

В реестр не включается информация о контрактах, которые в соответствии с Федеральным законом не подлежат размещению в ЕИС, в частности информация о контрактах, заключенных в соответствии:

**а) с пунктами 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона), 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона;...**

**ч. 8 ст. 103:**

Контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 4.1. Ведение реестра закупок

### п. 1 ст. 73 БК РФ:

1. Получатели бюджетных средств (ПБС) **обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.**

2. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

### **ПБС (ст. 6 БК РФ):**

госорганы;  
органы управления государственным внебюджетным фондом;  
органы местного самоуправления;  
органы местной администрации;  
казенные учреждения, которые находятся в ведении ГРБС.

**Закупки без заключения контракта - ЗМО (пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)**

**NB! Нарушением признается отсутствие реестра закупок или сведений в нем по ст. 73 БК**

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 5. Согласование с контрольным органом

### Случаи:

- признание несостоявшимися конкурса, аукциона, если **НМЦК превышает предельный размер** (предельные размеры) НМЦК, который устанавливается Правительством РФ (п. 4 ч. 5 ст. 93)

**Правила согласования** контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливаются Правительством РФ

### **Постановление Правительства РФ от 30.06.2020 № 961:**

**500 млн. рублей** - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд

**250 млн. рублей** - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд

**1 тыс. рублей** - при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 (*заявок нет, всех отклонили, все уклонились, заказчик отказался заключать контракт с единственным*) Федерального закона, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2 и 3 части 1 статьи 77 Федерального закона

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 5. Согласование с контрольным органом

### Порядок (ч. 7-11 ст. 93):

- Заказчик (УО, УУ) направляет в контрольный орган обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **не позднее чем через пять рабочих дней** с даты размещения (подписания) протокола о несостоявшейся процедуре;
- согласование с контрольным органом уровня заказчика (ФОИВ, ОИВ субъекта, ОМСУ);
- рассмотрение обращения **в течение 8 рабочих дней** => проведение внеплановой проверки (п. 4 ч. 15 ст. 99) => согласование либо отказ
- срок для подписания заказчиком проекта контракта подлежит исчислению **со дня, следующего за днем получения заказчиком (УО, УУ) решения о согласовании**
- если по результатам проверки вынесено предписание, контракт не может быть заключен до даты его исполнения
- контракт заключается **не ранее чем через десять дней** со дня размещения в ЕИС или подписания протокола, и **не позднее чем через двадцать дней** с даты получения заказчиком (УО, УУ) решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Заключение контракта **до получения такого решения не допускается;**
- решения об отказе в согласовании => определение поставщика признается несостоявшимся => изменения в план-график закупок (при необходимости) => новая закупка (при необходимости).

# Обязанности заказчика в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## 6. Обеспечение исполнения контракта

**ч. 1 ст. 96:** Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении **должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.**

**ч. 2 ст. 96:** Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта **требование обеспечения исполнения контракта** при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона), а также **закупок, предусмотренных пунктами 1, 2** (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), **3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48** (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), **51 - 53, 55 - 59, 61 и 62 части 1 статьи 93** настоящего Федерального закона.

**=> при закупке у единственного поставщика должно быть установлено в отношении пп. 3,12,16,18,19,24,25,35-39,49,50,54,60 ч. 1 ст. 93**

## Таким образом, закупка у единственного поставщика - это исполнение обязанностей:

1. Включение сведений о закупке в План-график (ПП 1279)
2. Уведомление контрольного органа - п. 6,9,34,50 части 1 ст. 93 (ч. 2 ст. 93)
3. Определение (**ВСЕГДА!!!**) и обоснование цены контракта - пп. 3, 4,5 (ЭФ до 5 млн.), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 ст. 93 (ч. 4 ст. 93)
4. Согласование с контрольным органом (пп. 24-25 ч. 1 ст. 93, ч. 6-11 ст. 93 )
5. Обеспечение исполнения контракта - **обязанность** (пп. 3,12,16,18,19,24,25, 35-39,49,50, 54,60 ч. 1 ст. 93), в остальных случаях - право (ч. 2 ст. 96)
6. Внесение информации в реестр контрактов (ч. 1 ст. 103), реестр закупок (п. 1 ст. 73 БК РФ)

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: установление единых требований

Единые требования к участникам устанавливаются ...

- при осуществлении закупки у единственного поставщика  
(подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4,  
5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 (ч. 1 ст. 31)

Где устанавливать?

Как проверять?

Что делать с устными сделками?

По ч. 12 ст. 93 - в извещении (пп. д) п. 3 ч. 12 ст. 93)

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: особенности контрактов по ч. 15 ст. 34

При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51-53 части 1 статьи 93 Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 (требования к типовой форме, требования об ответственности, порядке оплаты, приемке) заказчиком **могут не применяться** к указанному контракту.

В этих случаях контракт может быть заключен **в любой форме**, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации **для совершения сделок**.

1. Если иное не установлено соглашением сторон, могут совершаться устно все сделки, **исполняемые при самом их совершении** (ч. 2 ст. 159 ГК РФ)
2. Особый порядок применения норм об ответственности, оплате, приемке, типовой форме для контрактов по **пп. 1, 8, 29 ч. 1 ст. 93** (*Обзор судебной практики ВС РФ № 3 (2016), утв. Президиумом ВС РФ 19.10.2016 г., Определение СК по экономическим спорам ВС РФ от 30.01.2017 N 304-ЭС16-17144*)

# Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: Ретроактивная оговорка

## Ст. 425 ГК РФ

«2. Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.»

**Письмо Минфина России от 01.07.2019 № 24-03-07/48249**

«...применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем что **обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.**

...возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок...

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта...»

Аналогично - Письмо Минфина России от 21.06.2017 № 24-04-06/38896

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: Ретроактивная оговорка

«...Пунктом 11.2 Контракта предусмотрено, что **Контракт распространяется на отношения сторон с 21.06.2022.**

При этом Комиссией установлено, что **Контракт заключен 30.06.2022.** Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего положение о распространении действия Контракта на отношения сторон, возникшие до заключения Контракта, **нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системы и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.** ...Передать материалы ...для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях»

**Решение ФАС России от 03.02.2023 по делу N П-32/23**

# Вопросы применения: Ретроактивная оговорка

## Судебная практика

«...На основании вышеуказанных норм антимонопольный орган пришел к правильному выводу о том, что положения пункта 2 статьи 425 ГК РФ не применяются к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения противоречит основным принципам Закона о контрактной системе...»

Постановление 18 Арбитражного апелляционного суда  
№ 18АП-2641/2018 от 07.05.2018 г. по делу № А47-11875/2017

## Ретроактивная оговорка

### Позиция контролеров

Из акта проверки Счетной палаты от 14.12.2018 г.

«...положения п. 2 ст. 425 ГК РФ не применяются к отношениям, регулируемым Законом 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта...

Счетная палата отмечает, что реализация заказчиком возможности заключения договоров со сроком исполнения до даты заключения договора **может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок**, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств...»

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: возможность изменения существенных условий контракта

- изменение существенных условий контракта в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами **1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51** части 1 статьи 93 (п. 10 ч. 1 ст. 95)

### Статья 432 ГК РФ:

Существенными являются

- условия о предмете договора,
- условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида,
- а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

## Письмо Минфин России от 19.12.2019 № 24-03-07/99602

«...Пунктом 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 71-ФЗ) предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случаях, указанных в пункте 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе по согласованию сторон изменять любые существенные условия контракта, в том числе **цену и срок исполнения** контракта.

При этом отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации **государственные (муниципальные) контракты заключаются** в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, **и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств...**»

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: «Дробление» закупок

- понятие нормативно не закреплено, но используется в решениях контролирующих органов и судов
- общий смысл - разделение одного объекта закупки на несколько мелких с целью ухода от проведения конкурентной закупки и заключения контрактов по п. 4-5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе

### Что нарушаем?

**Часть 2 статьи 8 44-ФЗ:** Запрещается совершение заказчиками...любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к **необоснованному ограничению числа участников закупок.**

**Статья 16 135-ФЗ:** Запрещаются соглашения между ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями...или между ними и хозяйствующими субъектами **либо осуществление** этими органами и организациями **согласованных действий**, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции...

# Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

## Статья 15, часть 6:

Запреты, установленные статьями 15, 16 и 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не распространяются на отношения, связанные с принятием в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи актов Правительства Российской Федерации и актов высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также на отношения, связанные с осуществлением заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими актами.

Письмо Минфина России N 24-01-07/14000,  
ФАС России N ПИ/11943/23 от 17.02.2023



## По каким признакам контролеры определяют дробление?

- Периодически заключаются контракты по п. 4 или 5, хотя нет никаких препятствий для проведения конкурентной закупки на весь период (известен объем!!!);
- Все «раздробленные» договоры направлены на достижение единой хозяйственной цели;
- При наличии нескольких конкурентных предложений на рынке заказчик закупает у одного и того же поставщика (подрядчика, исполнителя);
- Несколько контрактов по п. 4 или 5 заключены в один день или за короткий промежуток времени;
- Несколько контрактов по п. 4 или 5 совпадают по двум и более существенным условиям (предмет, цена, сроки исполнения, контрагент и пр.);
- Цена контрактов по п. 4 или 5 равна максимальному значению или максимально к нему приближена

## Последствия «дробления»:

### 1. Статья 7. 29 КоАП:

**часть 1 (не проведение конкурентной закупки) – штраф 30 тыс. рублей,**  
**часть 2 (не проведение торгов) - штраф 50 тыс. рублей**

В рамках надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов прокуратурой У- го района установлено, что МБОУ в текущем году заключено **3 муниципальных контракта на выполнение капитального ремонта спортивного зала на общую сумму 1 710 000 руб.** в отсутствие предусмотренных законом конкурсных процедур.

По данному факту прокуратурой района в отношении директора образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

**... должностному лицу назначен административный штраф в размере 50 000 руб.**

[https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_04/mass-media/news?item=55824879](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_04/mass-media/news?item=55824879)

## Последствия «дробления»:

«...Установлено, что в рамках реализации национального проекта и регионального проекта учреждение заключило 3 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 1 млн. 286 тыс. руб. на поставку продукции для создания новых мест дополнительного образования детей.

**Все договоры заключены с одним и тем же юридическим лицом, в один день, на выполнение одного вида работ.**

Договоры, заключенные с единственным поставщиком, образуют единую сделку, «искусственно раздробленную» и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе. **Препятствий для проведения конкурентной закупки не было.**

Отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения **единственному подрядчику** и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение договоров. В результате не был обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что привело к **ограничению конкуренции.**

В связи с этим прокурор Новокузнецкого района внес директору учреждения **представление** и потребовал устранить нарушения закона.

Кроме того, прокурор возбудил в отношении директора административное дело по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ ...»

[https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_42/mass-media/news/archive?item=58403458](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_42/mass-media/news/archive?item=58403458)

## Последствия «дробления»:

### 2. Нарушение ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ

Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, ЦБ РФ, в т.ч.:

- ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

#### Статья 14.32 КоАП:

**часть 7. Заключение ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.**

## Последствия «дробления»:

3. Признание судом договоров **недействительными** и применение последствий недействительности сделки в виде **двухсторонней реституции** (*возврат оборудования поставщику, а денежных средств, оплаченных поставщику, заказчику*).

**Постановление 18 ААС от 26.08.2019 по делу № А76-31528/2018**

«... в рамках реализации национального проекта МКОУ «Беляковская ООШ» и ИП по результатам электронного аукциона заключён муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала школы.

Муниципальный контракт ИП в установленный срок не исполнен, допущено существенное нарушение сроков выполнения работ. Между контрагентами в июле 2021 года заключено соглашение о расторжении действующего муниципального контракта и прекращении неисполненных обязательств по контракту на сумму свыше 971 тыс. рублей.

Однако после заключения соглашения о расторжении муниципального контракта в августе 2021 года между МКОУ «Беляковская ООШ» и тем же ИП заключены 4 новых договора на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала школы на общую сумму свыше 648 тыс. рублей.

Фактически сторонами произведено дробление единой закупки на группу однородных (идентичных) договоров, сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного законом ограничения (600 тыс. рублей), что свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры торгов.

По результатам проведённой проверки прокуратура Свердловской области в интересах Талицкого городского округа в лице администрации Талицкого городского округа обратилась в Арбитражный суд Свердловской области к МКОУ «Беляковская ООШ» и ИП, осуществлявшему ремонт спортзала школы, о признании недействительными (ничтожными) сделок, заключённых с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, о взыскании в доход федерального бюджета средств в сумме свыше 648 тыс. рублей.

Арбитражный суд Свердловской области требования прокуратуры удовлетворил, признав недействительными (ничтожными) новые договоры, заключённые между образовательной организацией и индивидуальным предпринимателем, возложив на последнего обязанность вернуть в доход федерального бюджета денежные средства в сумме свыше 648 тыс. рублей....»

[https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_66/mass-media/news?item=78382474](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_66/mass-media/news?item=78382474)

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: подмена оснований

Письмо Минэкономразвития РФ от 7 декабря 2015 г. № Д28и-3554:

«...пунктом 4 части 1 статьи 93 Законом № 44-ФЗ не установлены ограничения в отношении закупок товаров, работ или услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях»...»

Письмо Минфин России от 21 июня 2017 г. № 24-05-07/38889:

«...Таким образом, учреждение дополнительного образования вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные специальными нормами пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, как на основании указанных пунктов, так и в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ с учетом ограничений по цене заключаемых контрактов и годовому объему закупок, предусмотренных данными пунктами...»

## Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: контракты по п. 9 ч. 1 статьи 93

### ЛЮБЫЕ ТОВАРЫ, РАБОТЫ, УСЛУГИ, НО...

- наличие причинно-следственной связи между закупаемыми ТРУ и мероприятиями по предупреждению ЧС

**Письмо Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России N 219-АГ-70,  
ФАС России № МЕ/28039/20 от 03.04.2020**

- количество, объем ТРУ, которые необходимы для предупреждения чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно

- порядок закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 (план-график, обоснование ЦК, уведомление КО, реестр контрактов)

- типовой контракт!!! (например, ИВЛ, тепловизоры, мед. изделия (маски, перчатки и пр.))

## Наличие причинно-следственной связи

«...Предметом контракта является: выполнение работ по благоустройству территории ГБОУ школы N 425...

В ходе заседания Инспекции УФАС Заказчик не представил доказательств, подтверждающих, что вышеупомянутый предмет контракта является следствием аварии, обстоятельством непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

Таким образом, Заказчик не имел права заключать договор с Обществом с ограниченной ответственностью "М" (ООО "М") как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обуславливая данный выбор п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе....

1. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. ч. 1, 5 ст. 24 Закона о контрактной системе.
2. Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с заключением государственного контракта.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц Заказчика...»

Решение Санкт-Петербургского УФАС России  
от 18.08.2021 по делу № 11-109/21



# Вопросы применения ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе: контракты по п. 9 ч. 1 статьи 93

## Непреодолимая сила

«...В соответствии с Контрактом предметом закупки является оказание услуг лечебного питания.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что определением Арбитражного суда ...приняты обеспечительные меры, в соответствии с которыми Заказчику запрещено заключать контракт с победителем открытого конкурса в электронной форме ...до вступления в силу итогового судебного акта по указанному делу. **Данное обстоятельство, по мнению Заказчика, является обстоятельством непреодолимой силы.**

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что Определение суда о принятии обеспечительных мер не указывает на обстоятельство непреодолимой силы, послужившее основанием для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

...Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушают часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП...

Передать материалы ...для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.»

**Решение ФАС России от 03.02.2023 по делу № П-32/23**

## Необоснованное применение п. 9 ч. 1 ст. 93: Практика прокуратуры

Прокуратурой К-го района проведена проверка в деятельности администрации района на предмет законности введения муниципалитетом режима «чрезвычайной ситуации», а также в деятельности МБДОУ детский сад на предмет соблюдения требований законодательства при заключении муниципального контракта в целях проведения аварийно-восстановительных работ.

В ходе проверки установлено, что **режим ЧС введен постановлением администрации района на объекте МБДОУ детский сад** в связи с аварийным состоянием здания объекта детского сада.

В этой связи между МБДОУ детский сад и единственным подрядчиком ООО **без проведения аукциона заключен муниципальный контракт** на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского сада. Однако проверкой установлено, что проведение работ по капитальному ремонту здания детского сада не относится к аварийно-спасательным и неотложным работам, режим «чрезвычайной ситуации» введен на территории района необоснованно, оснований для заключения муниципального контракта без проведения аукциона с единственным подрядчиком является нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки, прокурором района возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.7.29 КоАП РФ в отношении должностного лица, подписавшего контракт, **должностное лицо привлечено к административной ответственности** в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей; за незаконное введение режима «чрезвычайной ситуации» прокурором района в адрес главы района внесено **представление об устранении нарушений** и недопущению подобного впредь.

[https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_22/mass-media/news/archive?item=35692632](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_22/mass-media/news/archive?item=35692632)



**Спасибо за внимание!**

**АНО ДПО «Алтайский институт госзакупок»**

**[www.altigz.ru](http://www.altigz.ru)**

**<https://vk.com/altigz>**

**[info@altigz.ru](mailto:info@altigz.ru)**

**(3852) 59-00-95**