

**Семинар для государственных и
муниципальных заказчиков
«Закупки по закону №44-ФЗ:
новые изменения и практика
применения»
Требования к участникам закупок**

**Хлесткий Сергей Юрьевич,
директор МКУ «Центр муниципального заказа г.Барнаула»**



Участник закупки с 01.01.2023

любое юридическое лицо
независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности,
места нахождения и места происхождения капитала

за исключением

- офшорных компаний

(юридические лица, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для **промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации**)

- иноагентов

(юридические лица, **являющиеся иностранными агентами** в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием")



Участник закупки с 01.01.2023

любое физическое лицо
в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального
предпринимателя

за исключением

- физических лиц, являющихся **иностранными агентами** в соответствии с
Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью
лиц, находящихся под иностранным влиянием"

Поставщик (подрядчик, исполнитель) - участник закупки, с
которым в соответствии с настоящим Федеральным законом
заключен контракт
(п. 4.1 ст. 3 введен Федеральным законом от 28.06.2022 № 231-ФЗ)



Приказ Минфина России от 13.11.2007 № 108н

«Об утверждении Перечня государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны)»

1. Ангилья; 2. Княжество Андорра; 3. Антигуа и Барбуда; 4. Аруба; 5. Содружество Багамы; 6. Королевство Бахрейн; 7. Белиз; 8. Бермуды; 9. Бруней-Даруссалам; 10. Республика Вануату; 11. Британские Виргинские острова; 12. Гибралтар; 13. Гренада; 14. Содружество Доминики; 16. Китайская Народная Республика: Специальный административный район Гонконг (Сянган); Специальный административный район Макао (Аомынь); 17. Союз Коморы: остров Анжуан; 18. Республика Либерия; 19. Княжество Лихтенштейн; 20. Республика Маврикий; 21. Малайзия: остров Лабуан; 22. Мальдивская Республика; 24. Республика Маршалловы Острова; 25. Княжество Монако; 26. Монтсеррат; 27. Республика Науру; 28. Кюрасао и Сен-Мартен (нидерландская часть); 29. Республика Ниуэ; 30. Объединенные Арабские Эмираты; 31. Острова Кайман; 32. Острова Кука; 33. Острова Теркс и Кайкос; 34. Республика Палау; 35. Республика Панама; 36. Республика Самоа; 37. Республика Сан-Марино; 38. Сент-Винсент и Гренадины; 39. Сент-Китс и Невис; 40. Сент-Люсия; 41. Отдельные административные единицы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии: Остров Мэн; Нормандские острова (острова Гернси, Джерси, Сарк, Олдерни); 42. Республика Сейшельские Острова.



Офшорные компании лишены права регистрации в ЕИС в качестве участников

Статья 24.2

3. Не допускается регистрация офшорных компаний в единой информационной системе в качестве участников закупок.

Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок и ведения единого реестра участников закупок, утв. Постановлением Правительства РФ от 27 января 2022 г. № 60:

18. Информация и документы, предусмотренные пунктами 12 и 13 настоящих Правил, в реестре участников не размещаются, а **участник закупки не регистрируется в единой информационной системе** в следующих случаях:

...г) участник закупки является юридическим лицом, местом регистрации которого является государство или территория, включаемые в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (**офшорные зоны**).



Иностранный агент:

Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Иностранный агент - лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 настоящего Федерального закона:

- политическую деятельность,
- целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации,
- распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов,
- иные виды деятельности, установленные статьей 4.

Приказ Минюста России от 29.11.2022 № 307 «Об утверждении Порядка ведения реестра иностранных агентов и размещения содержащихся в нем сведений на официальном сайте Министерства юстиции РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",...»

Статья 11, часть 11:

Иностранный агент не вправе принимать участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ...



Иностранный агент:

<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/942/>

 О министерстве Новости Деятельность Документы Правовая информация Контакты Обращения граждан



Министерство юстиции Российской Федерации

Telegram-канал
Официальная страница в ВКонтакте

Деятельность / Направления деятельности

Деятельность в сфере некоммерческих организаций

Последнее обновление: 14 апреля 2023

Описание

- Нормативные правовые акты
- Государственная регистрация некоммерческих организаций
- Ведение реестров в сфере деятельности некоммерческих организаций
- Ведение государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации
- Внесение в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций
- **Реестр иностранных агентов**

Описание

Часто задаваемые вопросы



Иностранный агент:

<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/942/>



reestr-inostrannyih-agentov-14-04-2023.pdf

№ п/п	Полное наименование/ФИО	Дата рождения	ОГРН	ИНН
326	Толоконникова Надежда Андреевна	07.11.1989		245713844712
327	Шендерович Виктор Анатольевич	15.08.1958		771800761553
328	Общество с ограниченной ответственностью «Данное сообщение»		1217700628397	9701192522
329	Общество с ограниченной ответственностью «Номер семьдесят семь»		1217800167507	7817117947



Статья 31. Требования к участникам закупки

**Единые
(обязательные)
ч. 1 ст. 31**

**Возможные
(если не
установлено иное)
ч. 1.1 ст. 31**

**Дополнительные
ч. 2-2.1 ст. 31**

- Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке).
- Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.
- Указанные в статье 31 требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.



Единые требования к участникам закупки (ст. 31)

При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки... (ч. 1 ст. 31)

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком **в извещении** об осуществлении закупки **и документации о закупке** (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (ч. 5 ст. 31)

...извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:
...12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона... (п. 12 ч. 1 ст. 42)

по ч. 12 ст. 93 (закупка в электронной форме до 3 млн. руб.) - в извещении (пп. д) п. 3 ч. 12 ст. 93)



Единые требования к участникам закупки (ст. 31) При закупке у ЕП: Где устанавливаются? Как проверяются? Устные сделки? Подмена оснований (пп. 1, 8, 29)?

Информационное письмо Минфина России
от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

«при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик предъявляет единые требования к участникам закупки.

...обеспечение соответствия участников закупок единым требованиям при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **осуществляется заказчиком** в прежнем порядке, применявшемся до издания Закона № 360-ФЗ, в частности **путем принятия заказчиком** зависящих от него разумных и законных мер...»

«Единые требования к участникам закупки (ст. 31)

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

ГК РФ, ст. 49, ч. 1

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Требования, установленные в соответствии с законодательством РФ:

✓обязательная аккредитация (охрана труда, услуги испытательной лаборатории и др.),

✓лицензирование (Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»),

✓членство в саморегулируемых организациях (аудиторская деятельность, ГрК и др.)

Единые требования к участникам закупки (п.1 ч. 1 ст. 31)

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с 01.01.2021

2) лицензия - специальное разрешение на право осуществления **юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем** конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), **которое подтверждается записью в реестре лицензий** (ст. 3)

Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующих **реестрах лицензий**, получают **статус открытых данных** при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде (ч. 7 ст. 21)

Выписка из реестра лицензий содержит сведения, предусмотренные статьей 15 настоящего Федерального закона, а также сведения о дате формирования выписки, регистрационном номере лицензии, соответствующем номеру записи в реестре лицензий о предоставлении лицензии, о дате предоставления лицензии (ч. 9 ст. 21)



Единые требования к участникам закупки (п. 1 ч. 1 ст. 31)

Письмо Минфина России от 25.03.2022 № 24-06-06/24120

«...Лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии (часть 3 статьи 9 Закона № 99-ФЗ).

Частью 1 статьи 21 Закона № 99-ФЗ предусмотрено, что лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий...

Согласно части 8 статьи 21 Закона № 99-ФЗ сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя представляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата...»



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Решение УФАС по Алтайскому краю
от 18 октября 2022 г. по делу N 022/06/31-749/2022

«...поступила жалоба ООО "Т" на положения извещения о проведении электронного аукциона "Выполнение работ по объекту: "Чарышский район, с.Чарышское, сохранение объекта культурного наследия (реставрация и приспособление) для современного использования "Комплекс: Лавка купца Ш.", расположенного по адресу: ул. Партизанская, д. 47"

...Заявитель считает, что установленное заказчиком требование о предоставлении копии лицензий МЧС и Министерства культуры ограничивает его права, поскольку наличие соответствующей лицензии может быть подтверждено также выпиской из реестра лицензий...

вопреки доводу заявителя заказчиком указана возможность предоставления выписки из реестра лицензий...

Признать жалобу ООО «Т» необоснованной.»



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Решение УФАС по Алтайскому краю
от 9 декабря 2022 г. по делу N 022/06/48-926/2022

«...Заявитель считает, что его заявка неправомерна была отклонена..., поскольку в составе его заявки была представлена лицензия от 31.05.2012 г. с внесенными в нее 24.11.2022 г. изменениями касаясь видов деятельности, при этом **заявитель считает, что аукционная комиссия могла проверить данную лицензию в соответствующем реестре лицензий в открытом доступе...**

установлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, ТО и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включающей в себя следующие работы и услуги в составе лицензируемого вида деятельности:

- Монтаж, ТО и ремонт систем пожарной и ОПС и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- Монтаж, ТО и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- Монтаж, ТО и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

...в заявке заявителя содержится лицензия от 31.05.2012 г. N ... При этом вид работ «Монтаж, ТО и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ» **в данной лицензии не предусмотрен**. Согласно сведениям из реестра лицензий МЧС России в области пожарной безопасности (<https://digital.mchs.gov.ru>) данная лицензия была переоформлена 24.11.2022 г..., в которой предусмотрен вид работ «Монтаж, ТО и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Решение УФАС по Алтайскому краю
от 9 декабря 2022 г. по делу N 022/06/48-926/2022

«...Несмотря на то, что заявитель фактически обладает лицензией на требуемый вид работ, но в составе его заявки не была предоставлена выписка из реестра лицензий/лицензия на данный вид работ, в то время как требование о предоставлении такого документа было установлено в извещении, **комиссия уполномоченного учреждения правомерно приняла решение об отклонении заявки.**

Довод заявителя о том, что аукционная комиссия имеет возможность самостоятельно проверить наличие соответствующей лицензии, отклонен Комиссией ввиду того, что **обязанность предоставления документов** в подтверждение своего соответствия установленным требованиям положениями п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе отнесена к **обязанности участника закупки...**

признать жалобу ООО "Т" необоснованной»



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Капитальный ремонт, строительство, реконструкция ОКС

Часть 2.1. ст. 52 ГрК: Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает **десяти миллионов рублей** **(в ред. от 01.05.2022 № 124-ФЗ)**

=> При НМЦК более 10 млн. руб. участник закупки в рамках требований, установленных статьей 52 Градостроительного кодекса РФ должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту ОКС по договорам строительного подряда, заключенным с техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, при условии, что такой участник закупки является **членом саморегулируемой организации** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС

**Ст. 55.17 ГрК: с 01.09.2022 г. в новой редакции
НЕТ ВЫПИСКИ из реестра членов СРО!!!**



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Письмо Минфина России от 16.09.2022 № 24-06-08/90074

«...Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ в статью 55.17 ГрК РФ внесены изменения, вступившие в силу с 1 сентября 2022 г. и предусматривающие:

- **исключение** представления СРО **выписки** из реестра членов СРО в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации;
- **ведение единого реестра сведений о членах СРО** и их обязательствах. Сведения, содержащиеся в таком едином реестре, подлежат размещению в сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Если в результате изменений, внесенных в ГрК РФ, документ, подтверждающий членство в СРО, исключен и подтверждением такого членства является наличие сведений в вышеуказанном едином реестре:

требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется...»



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Письмо Минфина России № 24-01-07/95279,
Минстроя России № Б0737-СИ/02 от 03.10.2022

«...при осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей СРО:

требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется;

в случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанном едином реестре, **заявка такого участника закупки отклоняется** в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "а" пункта 1 части 3 статьи 50 Закона N 44-ФЗ на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона N 44-ФЗ в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ....»



Подтверждение соответствия единым требованиям

Статья 43. Заявка на участие в закупке

1. Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

...

н) **документы**, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным **пунктом 1 части 1 статьи 31** настоящего Федерального закона ...

о) **декларация** о соответствии участника закупки требованиям, установленным **пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31** настоящего Федерального закона;



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Решение УФАС по Алтайскому краю от 14 октября 2022 г. по делу N 022/06/31-745/2022

«...поступила жалоба ООО "С" на положения извещения о проведении электронного аукциона "Выполнение работ по объекту..."».

Заявитель указывает, что заказчик **неправомерно установил требование о предоставлении участником закупки выписки из реестра членов СРО**, поскольку с 01.09.2022 г. ст. 55.17 ГрК РФ действует в новой редакции, в которой отсутствует упоминание о такой выписке, порядке ее выдачи. Заявитель также ссылается на совместное письмо Минфина России и Минстроя России от 03.10.2022 г. ...

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что извещение о проведении закупки было размещено в ЕИС 03.10.2022 г. - в день подписания совместного письма Минфина России и Минстроя России...

Таким образом, на момент размещения извещения в ЕИС заказчиком положения о выписке в качестве документа, подтверждающего членство в СРО, уже утратили силу, в связи с чем **требование о предоставлении данного документа было установлено заказчиком неправомерно**. В действиях заказчика имеются нарушения требований ч. 3 ст. 43 Закона о контрактной системе, состав административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ...



Единые требования к участникам закупки (п.1 ч.1 ст. 31)

Решение УФАС по Алтайскому краю от 14 октября 2022 г. по делу N 022/06/31-745/2022

«...Поскольку согласно сведениями из Единого реестр сведений о членах в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, размещенного на сайте <https://reestr.nostroy.ru>, ООО "С" (ИНН <...>) не является членом какой-либо саморегулируемой организации и заявитель не может участвовать в рассматриваемой закупке, Комиссия считает, что отсутствует нарушение прав и законных интересов заявителя, в связи с чем выдача предписания об устранении нарушения нецелесообразна.

...

1. признать жалобу ООО "С" обоснованной;
2. признать действия заказчика при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении ч. 3 ст. 43 Закона о контрактной системе, неправомерными;
3. предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе заказчику не выдавать в связи с нецелесообразностью;
4. передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия **решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности...**»

Единые требования к участникам закупки (п.4 ч.1 ст. 31)

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, ~~на дату подачи заявки на участие в закупке;~~

Решение ФАС России от 10.08.2022 по делу N 28/06/105-2554/2022

«...в пункте 17.1 электронного документа "Извещение", размещенного в ЕИС, установлено следующее требование к участникам закупки: "Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке".

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование к участникам закупки не в соответствии с действующей редакцией Закона о контрактной системе, **нарушают** пункт 4 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и **содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.**

...Признать в действиях Заказчика нарушения ...части 6 статьи 31...

...Выдать Заказчику... предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

...Передать материалы ...**для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях...**»

Единые требования к участникам закупки (п.7.1 ч.1 ст. 31)

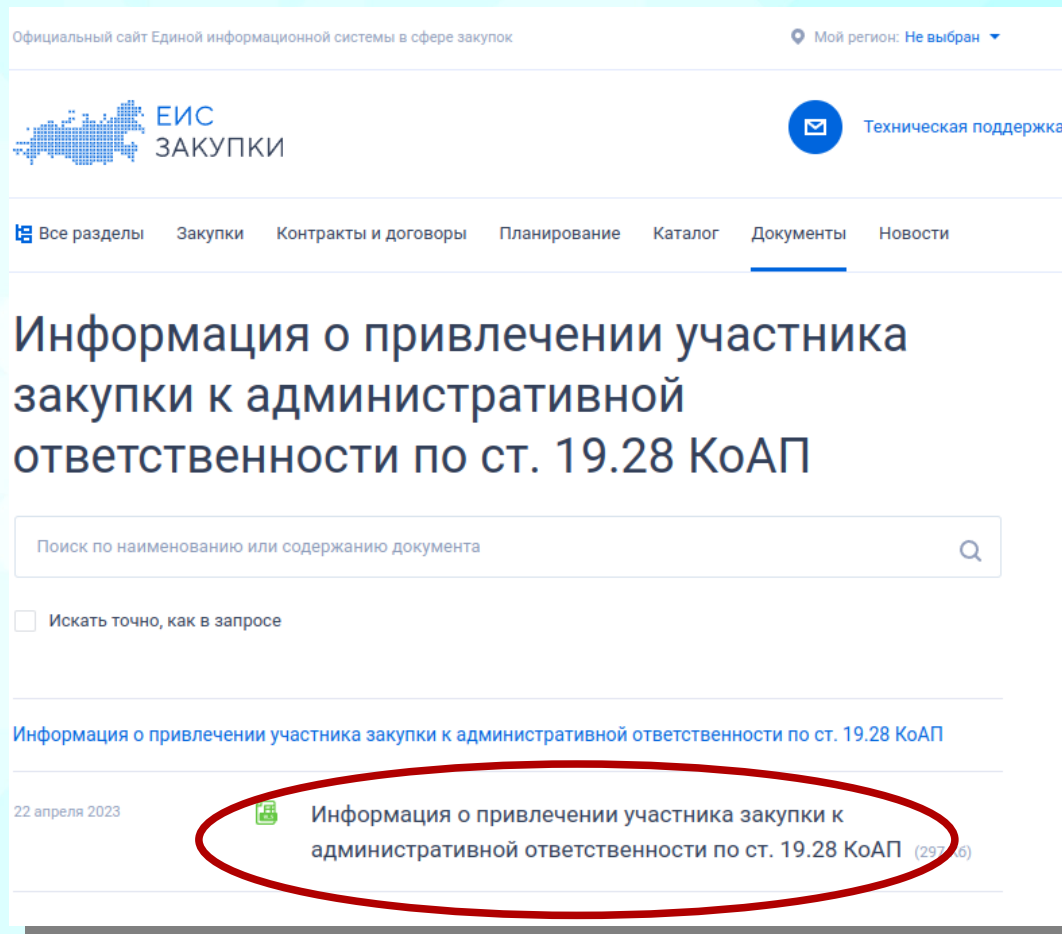
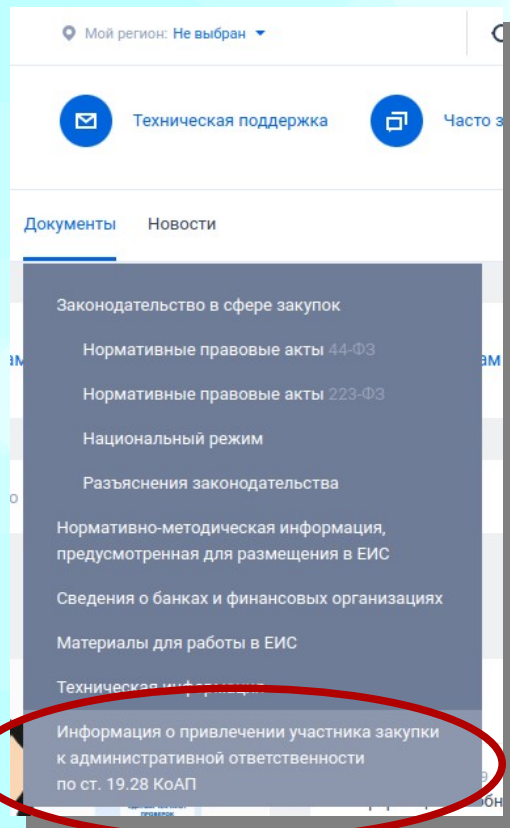
7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

«...С 1 января 2021 года информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП подлежит включению в единую информационную систему в сфере закупок...

Информация ...формируется в ЕИС автоматически на основании сведений, передаваемых Генеральной прокуратурой РФ Федеральному казначейству. Указанная информация отражается в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>) и является доступной для широкого круга лиц. В этой связи размещение указанных сведений на сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети «Интернет» не осуществляется.»

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/registry>

Единые требования к участникам закупки (п.7.1 ч.1 ст. 31)



Х Единые требования к участникам закупки (п.7.1 ч.1 ст. 31)

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП

«Поставщика ранее привлекали к ответственности по ст. 19.28 КоАП, что не помешало ему заключить контракт на поставку автомасел по результатам процедуры и исполнить его.

Прокурор обратился в суд, чтобы признать **недействительным данный контракт**. Три судебных инстанции признали сделку недействительной. Поставщика обязали в том числе вернуть оплату. Возвращать деньги он не хотел, поскольку добросовестно исполнил контракт. По его мнению, заказчик мог отклонить заявку, но не сделал этого. Ответственность следовало разделить между сторонами и применить двустороннюю реституцию.

Суды решили иначе:

- на момент подачи заявки поставщик не отвечал извещению и Закону № 44-ФЗ. Заказчику о своем запрете на участие в закупке он не сообщил, заявку не отозвал;
- то, что заказчик при заключении контракта знал об ограничениях контрагента, не доказали;
- сделку признали ничтожной, значит, поставку выполнили без контракта. Оплата по нему - **неосновательное обогащение**, которое нужно вернуть. В двусторонней реституции отказали правомерно.

Постановление АС Дальневосточного округа от 14.02.2023 по делу № А51-8757/2022»



Единые требования к участникам закупки (п.9 ч.1 ст. 31)

Новая редакция с 01.01.2023 г.

отсутствие обстоятельств, при которых

- должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии, руководитель КС заказчика, КУ),
- его супруг (супруга),
- близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка),
- полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра),
- лицо, усыновленное должностным лицом заказчика,
- либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе ИП), являющимся **участником закупки**;

б) **руководителем**, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, **учредителем**, членом коллегиального органа **унитарной организации**, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем **корпоративного юридического лица**, являющегося участником закупки (владеет напрямую или косвенно более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества

Х Единые требования к участникам закупки (п.10 ч.1 ст. 31)

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества

Единые требования к участникам закупки (п.10.1 ч.1 ст. 31)

10.1) участник закупки не является иностранным агентом - с 05.12.2022 г.

1. Заявка участника отклонена Заказчиком ввиду непредставления декларации по пункту 10.1. Доработка функционала автоматического формирования файла декларации с учетом пункта 10.1 части 1 статьи 31 выполнена Оператором в полном объеме 12.12.2022 (6.12.2022). Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона. Признать в действиях Оператора нарушение части 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

Решение ФАС России от 26.12.2022 по делу N 28/06/105-4060/2022, от 29.12.2022 по делу N 28/06/105-4086/2022

2. Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 ФЗ N 44-ФЗ, не содержала декларирование о соответствии участника закупки требованиям п. 10.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе... **именно участник закупки, а не оператор электронной площадки формирует заявку и соответственно входящие в ее состав документы (!)**

Отклонение правомерно. Жалоба не обоснована.

Решение Новосибирского УФАС России от 27.12.2022 N 054/06/49-2206/2022

3. Заказчиком не установлено требование к участникам закупки, предусмотренное п. 10.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Жалобу признать обоснованной.

Решение Свердловского УФАС России от 20.02.2023 по жалобе N 066/06/106-547/2023

Единые требования к участникам закупки (п.11 ч.1 ст. 31)

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»

«...2. Обеспечить применение следующих специальных экономических мер:

а) запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ:

- совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);

- исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, **обязательства по совершенным сделкам** (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;

- осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями...»

**Перечень юридических лиц,
в отношении которых применяются специальные экономические меры, утвержден
постановлением Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 851**



Информационное письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926

«...Постановлением № 851 на основании пункта 5 Указа № 252 **утвержден перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры**, а также определены дополнительные критерии отнесения к сделкам, совершение которых с лицами, находящимися под санкциями (включенные в указанный перечень юридические лица и находящиеся под их контролем организации), а также исполнение обязательств перед которыми запрещено.

...Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, **являющихся объектом закупки**, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, **в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.**

Частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного **в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ.**

При этом нормами Закона № 44-ФЗ **не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения...»**



Единые требования к участникам закупки (ч.1.1 ст. 31)

ОТСУТСТВИЕ ИНФОРМАЦИИ В РНП

Заказчик **вправе установить** требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное (в ред. от 16.04.2022 № 104-ФЗ)

- члены коллегиального исполнительного органа,
- лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа,
- управляющий, управляющая организация (при наличии),
- участники (члены) корпоративного юридического лица, владеющие более чем 25% акций (долей, паев) корпоративного юридического лица,
- учредители унитарного юридического лица



... если Правительством Российской Федерации не установлено
иное

постановление Правительства Российской Федерации
от 29 декабря 2021 г. № 2571 - с 01.07.2022 г.

1. Установить, что:

б) в случае **если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31** Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), **заказчик обязан установить требование об отсутствии в** предусмотренном Законом о контрактной системе **реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки**, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.



Информационное письмо Минфин России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077

«...требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления № 2571, с 1 июля 2022 года устанавливается заказчиком:

при осуществлении **любых закупок любых товаров, работ, услуг** (то есть, не только при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в приложении к Постановлению № 2571). Указанное требование устанавливается заказчиком в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены с 1 июля 2022 г., а также при заключении с 1 июля 2022 г. контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в обязательном порядке, если заказчиком не реализовано право установить в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ более широкое требование об отсутствии информации об участниках закупки в Реестре, включенной в Реестр по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера).

Если заказчиком такое право реализовано, то требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления № 2571, заказчиком не устанавливается.»



**Решение Псковского УФАС России
от 24.01.2023 по делу № 060/06/31-18/2023**

«...Заказчик незаконно установил одновременно два требования к участникам закупки по части 1.1. статьи 31 и по части 1 Постановления Правительства РФ № 2571...

действия Заказчика, установившего в извещении требование к участникам закупки об отсутствии информации об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Постановлением № 2571 и в соответствии с положением части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, **нарушают часть 6 статьи 31** Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ**.

Жалоба обоснована...Материалы дела передать ...для проведения административного расследования в отношении виновного должностного лица Заказчика, разместившего извещение о проведении электронного аукциона с нарушениями законодательства о контрактной системе...»

Дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг (ч. 2, 2.1 ст. 31)

В том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;**
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;**
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.**

Могут устанавливаться не только в торгах, но и в запросах котировок в ЭФ!



Универсальная предквалификация (ч. 2.1 ст. 31)

Условия и порядок применения:

- **обязанность Заказчика установить, если**
 - НМЦК - 20 млн. рублей и более
 - не установлены доп. требования в соответствии с ч. 2 статьи 31
- **ОДИН контракт по 44-ФЗ или ОДИН договор по 223-ФЗ (ПРЕДМЕТ НЕ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ!)**
- **контракт или договор исполнен в течение трех лет до даты подачи заявки**
- **исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленные при исполнении контракта, договора**
- **стоимость исполненных обязательств по контракту, договору не менее 20% НМЦК**



Универсальная предквалификация (ч. 2.1 ст. 31)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, пункт 4:

Установить, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются:

- а) **номер реестровой записи** в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- б) **выписка из** предусмотренного Законом о контрактной системе **реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну** (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) **исполненный контракт**, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, **или договор**, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **а также акт приемки** поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, **подтверждающий цену** поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.



Универсальная предквалификация (ч. 2.1 ст. 31) Письмо Минфина России от 18.01.2023 № 24-06-06/3195:

«...документом, подтверждающим соответствие участника закупки указанному дополнительному требованию, является **один контракт**, заключенный в соответствии с Законом №44-ФЗ, **или один договор**, заключенный в соответствии с Законом №223-ФЗ, независимо от предмета закупки, стоимость исполненных обязательств по которому составляет **не менее двадцати процентов** начальной (максимальной) цены контракта, и исполненный сторонами в полном объеме в любой срок за указанный период (в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке) независимо от срока его заключения...

исполненные участником закупки контракты **по результатам проведения совместного конкурса или аукциона**, а также все акты приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении таких контрактов и подтверждающие исполнение контрактов в полном объеме, **могут являться подтверждением** соответствия участника закупки **только дополнительным требованиям**, установленным заказчиком в соответствии с **частью 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ...**»

Письмо Минфина России от 30.01.2023 № 24-06-06/6966:

«...контракт, по которому списаны начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) **суммы неустоек (штрафов, пеней)** в соответствии с Постановлением № 783, **может учитываться** в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки установленному дополнительному требованию...»



Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571
«О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд
и признании утратившими силу некоторых актов и
отдельных положений актов Правительства Российской
Федерации»

в ред. Постановлений Правительства РФ от 23.05.2022 № 937,
от 05.08.2022 № 1391, от 31.10.2022 № 1946



Постановление № 2571 Общие положения

Опыт исполнения договора - опыт исполнения участником закупки ^{!одного!} договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в соответствующей позиции в графе "Дополнительные требования к участникам закупки".

•

41.	Услуги по оценке недвижимого имущества	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по оценке недвижимого имущества. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
-----	--	---



Письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

«... 6.2. Отдельными позициями Приложения к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено дополнительное требование о наличии у участника закупки нескольких видов опыта выполнения работ.

В таких позициях в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" предусмотрены разные подтверждающие информация и документы для разных случаев наличия одного из видов опыта выполнения работ.

Департамент сообщает, что если Приложением к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта...»

в ред. Постановления Правительства РФ № 1946 от 31.10.2022 г.
- с 16.11.2022 г.

«Если приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки» предусмотрено **несколько видов опыта выполнения работ**, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта» (пп. б) пункта 3)



Постановление № 2571 Общие положения

5 ЛЕТ

Опыт исполнения договора - опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа).
Итоговые (последние) акты, подтверждающие исполнение, должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.



Постановление № 2571 Общие положения

Цена считается по актам

Цена поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору - общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Ценой выполненных работ по подрядным договорам, является указанная в актах КС-11, КС-14, актах приемки законченного строительством объекта стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ.



Постановление № 2571 Общие положения

Документы должны быть с приложениями

Информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, кроме следующих исключений:

Акт приемки объекта капитального строительства - акт приемки законченного строительством объекта по типовым формам КС-11, КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию ... Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе таких актов без приложений.

допускается направление договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам).



Постановление № 2571 Общие положения

СП 68.13330.2017 «СНиП 3.01.04-87 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения»

АКТ
СДАЧИ-ПРИЁМКИ ЗАКОНЧЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТА
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

от «__» _____ 20__ г. город _____

наименование и место расположения объекта
Представитель застройщика/технического заказчика _____

организация, должность, фамилия, инициалы
с одной стороны, и лицо, осуществляющее строительство _____

организация, должность, фамилия, инициалы
с другой стороны, составили настоящий акт о нижеследующем:
1 Лицом, осуществляющим строительство, предъявлен застройщику
(техническому заказчику) к приемке _____

наименование объекта
расположенный по адресу _____

2 Строительство производилось в соответствии с разрешением на строительство,
выданным _____

наименование органа, выдавшего разрешение

3 В строительстве принимали участие _____

наименование организаций, их реквизиты, виды работ,



Типовая межотраслевая форма N КС-11

Утверждена Постановлением Госкомстата России от 30.10.97 N 71а



Постановление № 2571 Общие положения ЕИС имеет приоритет

если предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС с размещением на официальном сайте ЕИС в сети "Интернет" таких документов, **вместо направления таких документов участник закупки вправе направить** в соответствии с Законом о контрактной системе **номер реестровой записи из соответствующего реестра;**

в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.



ПЕРВЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

Постановление от 29 августа 2022 г. по делу № А38-1239/2022

Антимонопольным органом установлено, что 14.02.2022 на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту проезжей части улиц ***»

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ** от 25.02.2022 заявка Общества (№ 1) отклонена в связи с несоответствием информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе..», поскольку направленные оператором электронной площадки документы участника закупки не соответствуют предмету контракта, что противоречит пункту 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Судом установлено, что заявка участника закупки с идентификационным номером 1 отклонена ввиду несоответствия информации и документов, направленных оператором электронной площадки, по предмету контракта.

В ходе проверки Управлением ФАС установлено, что в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки направил заказчику государственный контракт от 18.06.2018, предметом которого являлось строительство защитных сооружений г. Йошкар-Ола на участке от ул. Водопроводной до ул. Красноармейской (II этап). Данный контракт не был принят заказчиком в качестве подтверждения опыта выполнения работ, так как не соответствовал предмету рассматриваемой закупки.



ПЕРВЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

Постановление от 29 августа 2022 г. по делу № А38-1239/2022

Вместе с тем, как следует из материалов дела, во исполнение требований Постановления № 2571 Общество №1 в разделе «Дополнительные сведения» заявки на участие в электронном аукционе представило муниципальный контракт от 03.08.2021 на выполнение работ по строительству объекта «Устройство подъездных путей новой застройки д. Шоядур Медведевского района Республики Марий Эл (устройство асфальтобетонного покрытия)», заключенный Обществом и администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл, с реестровым номером **, цена которого составила *** руб.

К данному контракту были приложены дополнительное соглашение от 18.02.2022, акты выполненных работ по форме КС-2 от 17.02.2022, акт приемки по форме КС-11 от 17.02.2022, подписанный заказчиком 18.02.2022, разрешение на ввод в эксплуатацию от 18.02.2022.

С учетом изложенного Управление ФАС пришло к правильному выводу о том, что заявка Общества соответствует дополнительным требованиям, предусмотренным извещением об аукционе и законодательству.



ПЕРВЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

Постановление от 29 августа 2022 г. по делу № А38-1239/2022

Как обоснованно отметил суд, размещение информации об исполнении контракта не зависит от участников закупки, а является прямой обязанностью заказчика. При должной степени осмотрительности комиссия заказчика могла удостовериться в исполнении или неисполнении представленного контракта, однако, этого сделано не было.

Напротив, на запрос антимонопольного органа администрация Медведевского муниципального района Республики Марий Эл подтвердила, что контракт от 03.08.2021 исполнен в полном объеме в установленные сроки, работы по контракту приняты 18.02.2022 .

Следовательно, выводы Управления о признании жалобы Общества обоснованной, о нарушении заказчиком пункта 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, соответствуют законодательству и имеющимся в деле доказательствам.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов ! НМЦК от 500 т.р.

Требование: опыт исполнения участником закупки договора, ! ГК РФ предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;

3) акт приемки выполненных работ

по сохранению объекта культурного наследия;

4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается)

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых НЕ затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов ! НМЦК от 500 т.р.

Требование: 1) опыт исполнения участником закупки договора, ! 44-ФЗ/223-ФЗ предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых НЕ затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

2) опыт исполнения участником закупки договора, ! ГК РФ предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых НЕ затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов ! НМЦК от 500 т.р.

Документы 1:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;

Документы 2:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;
- 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается)

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности ! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего ! ГК РФ выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
3) положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта ! НМЦК от 5 млн.р.
/ 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); ! ГК РФ

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Сумма договора или цена работ:

НМЦК < 100 млн.руб. - $\geq 50\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 100 млн.руб. - $\geq 40\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 500 млн.руб. - $\geq 30\%$ НМЦК

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта **! НМЦК от 5 млн.р.**
/ 10 млн.р.

Документы 1: 1) исполненный договор;
2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию *(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается)*

Документы 2: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию **(без исключений)**.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

Градостроительный кодекс РФ

Статья 55. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию

1. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства ...

15. **Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.**

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

Градостроительный кодекс РФ

Статья 51. Разрешение на строительство

17. Выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) **строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства** (за исключением «долевого» строительства);

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, критерии отнесения к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

Градостроительный кодекс РФ

Статья 51. Разрешение на строительство

17. Выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе в случае, указанном в части 11 статьи 52 настоящего Кодекса;

4.4) строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно;

4.5) размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;

5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги
! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, **! ГК РФ** предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Сумма договора или цена работ:

НМЦК < 100 млн.руб. - $\geq 50\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 100 млн.руб. - $\geq 40\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 500 млн.руб. - $\geq 30\%$ НМЦК

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги

! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Документы 1: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 2: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**).

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории

! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); **! ГК РФ**

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Сумма договора или цена работ: $\geq$ 20% НМЦК

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории ! НМЦК от 5 млн.р.

Документы 1: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 2: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 3: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**). Сергей Хлесткий



Решение Кемеровского УФАС №СС/7846/22 от 11 ноября 2022 г.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что **позиция 9** приложения к Постановлению Правительства РФ №2571 **применяется в случаях проведения закупок на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, в рассматриваемом случае, объектом закупки является выполнение работ по ремонту дорожного покрытия придомовой территории многоквартирного жилого дома. Кемеровская область-Кузбасс, Крапивинский р-н, пгт.Зеленогорский, ул.Центральная, №83.**

Таким образом, Заказчиком **не должны применяться дополнительные требования, установленные в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571.**



Решение Кемеровского УФАС №СС/7846/22 от 11 ноября 2022 г.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки является выполнение работ по **содержанию объектов благоустройства**, озеленения и их элементов благоустройства в районе **** ***** городского округа.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона Заказчиком **установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 9** приложения к Постановлению Правительства № 2571 о наличии опыта выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, **по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов**, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.



Решение Кемеровского УФАС №СС/7846/22 от 11 ноября 2022 г.

В соответствии с пунктами 3.2, 3.12 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий» объектами благоустройства являются территории различного функционального назначения, на которых проводятся мероприятия, направленные на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано техническое задание (приложение № 2 к муниципальному контракту) и установлено, что в рамках благоустройства территории будут выполняться работы такие как: протирка садовых диванов; посадка цветов в вазы; прополка цветов в вазах с рыхлением; и другое.

С учетом вышеизложенного перечисленные виды работ в техническом задании являются комплексом мероприятий направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов.

Следовательно, заказчиком правомерно применены положения пункта 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства № 2571 с учетом размера начальной максимальной цены контракта.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 4, 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Сергей Хлесткий

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

10. Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) ! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Требование: 1) 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); ! 44-ФЗ/223-ФЗ

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); ! ГК РФ

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Сумма договора или цена работ: $\geq 20\%$ НМЦК

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

10. Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) **! НМЦК от 5 млн.р.**

Документы 1: 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 2: 1) исполненный договор;
2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается).

Документы 3: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (**без исключений**).

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

11. Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ! НМЦК от 5 млн.р.
/ 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; ! 44-ФЗ/223-ФЗ

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; ! ГК РФ

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Сумма договора или цена работ: $\geq 20\%$ НМЦК

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

11. Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ! НМЦК от 5 млн.р.

Документы 1: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 2: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 3: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (без исключений). Сергей Хлесткий

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

12. Работы по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) **! НМЦК от 5 млн.р./ 10 млн.р**

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); **! ГК РФ**

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Сумма договора или цена работ: $\geq 20\%$ НМЦК

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

12. Работы по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) **! НМЦК от 5 млн.р.**

Документы 1: 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 2: 1) исполненный договор;
2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 3: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**). Сергей Хлесткий

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства

! НМЦК от 5 млн.р./ 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, **! ГК РФ** реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства;

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства.

Сумма договора или цена работ: $\geq 20\%$ НМЦК

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства

! НМЦК от 5 млн.р.

Документы 1: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 2: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**).

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

14. Работы , услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений
! НМЦК от 1 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений. **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ.

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений

! НМЦК от 1 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

! 44-ФЗ/223-ФЗ

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

! 44-ФЗ/223-ФЗ

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ.



Решение Кемеровского УФАС

по жалобе № 042/06/33-84/2023 (721) от 31 января 2023 г.

В Приложении № 4 Приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 указан перечень основных работ по техническому обслуживанию зданий и объектов. В разделе «Прочие работы» указаны следующие виды работ:

- Регулировка и наладка систем центрального отопления в период ее опробования.**
- То же вентиляции.**
- Промывка системы центрального отопления.**
-**
- Подготовка систем водостоков к сезонной эксплуатации.**
- Удаление с крыш снега и наледей.**
- Очистка кровли от мусора, грязи, листьев.**

Поскольку услуги по уборке кровли от снега и наледи входят в перечень работ по техническому обслуживанию зданий, заказчику в извещении необходимо было установить дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные пунктом 14 Постановления Правительства РФ № 2571.

На основании вышеизложенного заказчиком нарушены требования части 4 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

Ремонт и обслуживание зданий, сооружений

Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (вместе с "ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения")

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги **! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.**

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; **! ГК РФ**

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Сумма договора или цена работ:

НМЦК < 100 млн.руб. - $\geq 50\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 100 млн.руб. - $\geq 40\%$ НМЦК

НМЦК ≥ 500 млн.руб. - $\geq 30\%$ НМЦК

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги **! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.**

Документы 1: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 2: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 3: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**). Сергей Хлесткий

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги

! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Требование: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

! 44-ФЗ/223-ФЗ

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

! 44-ФЗ/223-ФЗ

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

! ГК РФ

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Сумма договора или цена работ: не менее 20% НМЦК

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги

! НМЦК от 5 млн.р. / 10 млн.р.

Документы 1 и 2: 1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Документы 3: 1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Документы 4: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации (**без исключений**).



**Решение Кемеровского УФАС
№08/2230 по жалобе от 1 апреля 2022 г.**

В единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Управлением *** было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 01393***** **«Капитальный ремонт автомобильной дороги по адресу: *****»**

В описание объекта закупки включены следующие виды работ: устройство тротуара, поднятие продольного профиля улицы, укладка бортового камня по краю проезжей части и тротуара, устройство съездов к жилым домам, устройство заездных карманов с установкой автопавильонов, устройство ливневой канализации, устройство новой дорожной одежды и усиление существующей дорожной одежды, установка дорожных знаков, нанесение дорожной разметки.

В соответствии с приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» вышеуказанные виды работ проводятся при капитальном ремонте автомобильных дорог (пп. «г» п. 4 ч. 3, пп. «и» п. 1 ч. 4, пп. «а», «б», «г», «д» п. 2 ч. 4, пп. «б», «в», «з» п. 4 ч. 4 раздела II Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.



Решение Кемеровского УФАС №08/2230 по жалобе от 1 апреля 2022 г.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, работы, предусмотренные техническим заданием относятся к работам капитального характера.

Поскольку заказчиком не установлено требование о предоставлении участниками выписки СРО в составе заявки, нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что закрепление в извещении дополнительных требований в соответствии с п. 18 Постановления № 2571 неправомерно, с учетом объекта закупки заказчику необходимо было установить дополнительные требования согласно п. 17 Постановления № 2571, следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение положений части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

32. Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, **! НМЦК от 10 млн.р.**
включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130,
26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122 Общероссийского
классификатора продукции по видам экономической деятельности
(ОКПД2)

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего
выполнение работ по техническому обслуживанию **! 44-ФЗ/223-ФЗ**
медицинской техники.

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

33. Услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления **! НМЦК от 0,5 млн.р.**

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов. **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

34. Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)

! НМЦК от 0,5 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). **! 44-ФЗ/223-ФЗ**

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

35. Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению

! НМЦК от 0,5 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

! 44-ФЗ/223-ФЗ

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;
2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

36. Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий

! НМЦК от 1 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий

! 44-ФЗ/223-ФЗ

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Х Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

38. Работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом **! НМЦК от 20 млн.р.** и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам

Требование: 1) опыт выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым или нерегулируемым тарифам. При выполнении таких работ максимальное количество транспортных средств должно составлять не менее 50 процентов количества **! ГК РФ** транспортных средств, установленного в извещении об осуществлении закупки, класс транспортных средств не должен быть ниже класса, установленного в извещении об осуществлении закупки;

2) наличие на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок исполнения контракта транспортных средств, количество которых должно составлять не менее количества транспортных средств, установленного в извещении об осуществлении закупки, класс транспортных средств не должен быть ниже класса, установленного в извещении об осуществлении закупки.

X Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

38. Работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам

Документы 1: исполненный договор или свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Акты ????????

Документы 2: инвентарные карточки учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 (при наличии транспортных средств в собственности), договоры аренды, субаренды, лизинга, безвозмездного пользования или иные информация и документы, подтверждающие факт наличия у участника закупки транспортных средств на ином законном основании.

Постановление № 2571. Отдельные виды ТРУ

41. Услуги по оценке недвижимого имущества

! НМЦК от 0,5 млн.р.

Требование: опыт исполнения договора, предусматривающего оказание услуг по оценке недвижимого имущества

! 44-ФЗ/223-ФЗ

Сумма договора: не менее 20% НМЦК.

Документы: 1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.



Вопросы применения: на что распространяется ПП № 2571?

Письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

«... 6.1. В Приложении к Постановлению № 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Абзацем вторым подпункта "а" пункта 3 Постановления № 2571 предусмотрено, что позиция Приложения к Постановлению № 2571 применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в соответствующей позиции в графе "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки".

Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения к Постановлению № 2571 сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика...»



Дополнительные требования к участникам закупок (ч. 2, 2.1 ст. 31)

Статья 31.

8. Комиссия по осуществлению закупок **проверяет соответствие участников закупок** требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур), пункте 10.1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, **требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 настоящей статьи** (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи установлены дополнительные требования).



Дополнительные требования к участникам закупок (ч. 2, 2.1 ст. 31): практика применения

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!

- Оператор не проверяет документы участника закупки на соответствие дополнительным требованиям;
- Оператор проверяет лишь наличие информации и документов участника по правилам взаимодействия, но не оценивает, отвечают ли они дополнительным требованиям;
- Риск несоответствия или недостоверности данных в реестре несет участник.

*См.: Решение ФАС России от 20.06.2022 по делу № П-220/22;
Решение ФАС России от 30.05.2022 по делу N П-173/22 и др.*



В Республике Алтай по материалам прокурорской проверки возбуждены уголовные дела по фактам использования поддельных документов для участия в закупках на сумму свыше 83 млн рублей в рамках реализации нацпроекта «Культура»

Прокуратура Майминского района Республики Алтай провела проверку исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Установлено, что должностные лица одной из организаций Алтайского края для участия в открытых конкурсах по проведению капитальных ремонтов зданий образовательных учреждений Майминского района на общую сумму свыше 83 млн рублей в целях обоснования своего опыта работы и квалификации предоставили фиктивные документы об исполнении работ по строительству 16 жилых домов в различных субъектах РФ.

Фактически организация не являлась исполнителем по данным договорам.

В результате предоставления поддельных документов организация стала победителем конкурсов и с ней был заключен контракт.

По данному факту прокуратура района направила материалы проверки в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании. По результатам их рассмотрения возбуждены уголовные дела по ч. 5 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа) и ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ (покушение на мошенничество).

Ход и результаты расследования уголовных дел находятся на контроле прокуратуры республики, сообщили в надзорном ведомстве.



Арбитражный суд Ростовской области
Решение от 10 августа 2021 года по делу № А53-15976/21

03.02.2020 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0358300345320000004 «Выполнение работ по объекту «Строительство детского дошкольного учреждения на 140 мест в VI микрорайоне жилого района «Левенцовский» (с.п. 6-25)» (далее – Аукцион)

Аукционной документацией в качестве дополнительного требования к участникам закупки установлено наличие опыта работ по строительству на сумму не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта

Из материалов дела следует, что **совместной проверкой прокуратуры городов Ростова-на-Дону и Таганрога выявлены обстоятельства, свидетельствующие о фиктивности договора подряда от 20.10.2018 № Т-20-10, заключенного с ООО «К..», о выполнении работ по капитальному ремонту на объекте «Производственный корпус по адресу: г. Таганрог, ул. Котлостроительная, д. 7-5, Ростовская область, г. Таганрог, Северная площадь, 3», подтверждающего наличие у ООО «О..» необходимого опыта выполнения аналогичных подрядных работ ранее (что позволило обществу участвовать в конкурсе и победить).**



Арбитражный суд Ростовской области
Решение от 10 августа 2021 года по делу № А53-15976/21

Согласно материалам проверки прокуратуры города Таганрога ООО «О...» не были представлены документы, подтверждающие выполнение строительных работ, работ по капитальному ремонту со стороны либо документы, свидетельствующие о привлечении к строительству иных организаций и на момент проведения проверочных мероприятий у общества отсутствовала какая либо первичная документация (техническое задание, проектная документация).

Так же обществом не были представлены доказательства осуществления ООО «О...» работ, являющихся предметом договора подряда от 20.10.2018 № Т-20-10, заключенного с ООО «КОМПАНИЯ КПИ», на объекте «Производственный корпус по адресу: г. Таганрог, ул. Котлостроительная, д. 7-5, Ростовская область, г. Таганрог, Северная площадь, 3», в том числе доказательства, подтверждающие, что стоимость указанных работ составила ** *** ** рублей, доказательства, подтверждающие отражение указанных работ (соответствующих операций) в бухгалтерском учете и отчетности ООО «О...» и ООО «К...».

Также установлено, что сведения об отражении операций по указанному договору в бухгалтерском учете и отчетности ООО «О...», оплате услуг по указанному договору в материалы дела представлены так же не были.



Арбитражный суд Ростовской области
Решение от 10 августа 2021 года по делу № А53-15976/21

На основании изложенного, Суд приходит к выводу, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения, а также выявленная Ростовским УФАС России **совокупность доказательств свидетельствуют о наличии в действиях ООО «О...» нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в представлении во второй части заявки на участие в аукционе недостоверных сведений, подтверждающих необходимый опыт для осуществления работ по строительству детского дошкольного учреждения на 140 мест в VI микрорайоне жилого района «Левенцовский».**

Применительно к рассматриваемому случаю мера, выбранная в качестве устранения последствий выявленного правонарушения в виде **предписания перечислить в бюджет денежные средства, полученные по контракту, соразмерна совершенному обществом нарушению и отвечает целям института пресечения недобросовестной конкуренции.**

ООО «О...» получило выгоду от своего недобросовестного поведения, поэтому должно устранить последствия нарушения путем возврата в бюджет дохода, полученного в результате оплаты услуг по контракту.



Спасибо за внимание!

АНО ДПО «Алтайский институт госзакупок»

www.altigz.ru

<https://vk.com/altigz>

info@altigz.ru

(3852) 59-00-95